

БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ГОРКИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «КРАСНЕНСКИЙ РАЙОН»**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**с. Горки**

**«27» декабря 2019 г. № 16**

Об утверждении Порядка формирования перечня

налоговых расходов Горкинского сельского поселения

Красненского района и оценки налоговых расходов

Горкинского сельского поселения Красненского района

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» администрация Горкинского сельского поселения Красненского района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов Горкинского сельского поселения Красненского района и оценки налоговых расходов Горкинского сельского поселения Красненского района (прилагается).

 2. Заместителю главы администрации Горкинского сельского поселения (Белозерских О.П.) обнародовать данное постановление в общедоступных местах: Горская средняя общеобразовательная школа, Горкинский Дом культуры, Горкинская сельская библиотека, Богословский сельский клуб и разместить на официальном сайте администрации Горкинского сельского поселения по адресу gorki.kraadm.ru.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2020 года.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на главу администрации Горкинского сельского поселения Лукашова А.В.

 **Глава администрации**

**Горкинского сельского поселения А.В. Лукашов**

Приложение

Утвержден

постановлением администрации

Горкинского сельского поселения

от «27» декабря 2019 г № 16

Порядок

формирования перечня налоговых расходов

Горкинского сельского поселения

и оценки налоговых расходов Горкинского сельского поселения

**I. Общие положения**

1.1. Порядок формирования перечня налоговых расходов Горкинского сельского поселения и оценки налоговых расходов Горкинского сельского поселения (далее – Порядок) определяет правила формирования перечня налоговых расходов Горкинского сельского поселения и оценки налоговых расходов Горкинского сельского поселения.

1.2. В целях Порядка применяются следующие понятия и термины:

куратор налогового расхода – администрация Горкинского сельского поселения, ответственная в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Горкинского сельского поселения, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Горкинского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Горкинского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Горкинского сельского поселения;

нормативные характеристики налоговых расходов Горкинского сельского поселения – сведения о положениях нормативных правовых актов Горкинского сельского поселения которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), о наименованиях налогов, по которым установлены льготы, о категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно приложению к Порядку;

оценка налоговых расходов Горкинского сельского поселения – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Горкинского сельского поселения, обусловленных льготами, предоставленных плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Горкинского сельского поселения;

оценка объема налоговых расходов Горкинского сельского поселения - определение объемов выпадающих доходов бюджета Горкинского сельского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Горкинского сельского поселения – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода Горкинского сельского поселения;

перечень налоговых расходов – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Горкинского сельского поселения в соответствии с целями муниципальных программ Горкинского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Горкинского сельского поселения и (или) целями социально-экономического развития Горкинского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Горкинского сельского поселения, а также о кураторе налоговых расходов;

социальные налоговые расходы Горкинского сельского поселения – целевая категория налоговых расходов Горкинского сельского поселения, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы Горкинского сельского поселения – целевая категория налоговых расходов Горкинского сельского поселения, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Горкинского сельского поселения;

технические налоговые расходы Горкинского сельского поселения – целевая категория налоговых расходов Горкинского сельского поселения, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Горкинского сельского поселения ;

фискальные характеристики налоговых расходов Горкинского сельского поселения – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Горкинского сельского поселения, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к Порядку;

целевые характеристики налогового расхода Горкинского сельского поселения - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к Порядку.

1.3.Отнесение налоговых расходов Горкинского сельского поселения к муниципальным программам Горкинского сельского поселения осуществляется исходя из целей муниципальных программ Горкинского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Горкинского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Горкинского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Горкинского сельского поселения.

1.4. В целях оценки налоговых расходов:

1.4.1. Администрация Горкинского сельского поселения (далее - Администрация):

а) формирует перечень налоговых расходов;

б) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов;

в) осуществляет распределение налоговых расходов по муниципальным программам Горкинского сельского поселения, их структурным элементам, а также целям социально-экономического развития Горкинского сельского поселения, не относящимся к муниципальным программам Горкинского сельского поселения;

г) осуществляет оценку эффективности каждого налогового расхода.

1.4.2. Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 1 по Белгородской области (по согласованию) формирует и представляет в Администрацию в отношении каждого налогового расхода данные о значениях фискальных характеристик соответствующего налогового расхода и сведения о количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой.

**II.Порядок формирования перечня налоговых расходов**

**Горкинского сельского поселения**

2.1. Перечень налоговых расходов Горкинского сельского поселенияна очередной финансовый год и на плановый период разрабатывается Администрацией и в срок до 15 ноября текущего финансового года с распределением налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ Горкинского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Горкинского сельского поселения и (или) целями социально-экономического развития Горкинского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Горкинского сельского поселения.

2.2. Перечень налоговых расходов Горкинского сельского поселения размещается на официальном сайте администрации Горкинского сельского поселения в сети Интернет до 15 декабря.

2.3. В случае изменения в текущем финансовом году состава налоговых расходов Горкинского сельского поселения, внесения изменений в перечень муниципальных программ Горкинского сельского поселения, изменения полномочий органов местного самоуправления сельского поселения, затрагивающих перечень налоговых расходов Горкинского сельского поселения, Администрацией вносятся уточнения в перечень налоговых расходов в срок не позднее 10 (десяти) рабочих дней с даты изменений и уточненный перечень налоговых расходов Горкинского сельского поселения размещается на официальном сайте администрации Горкинского сельского поселения в сети Интернет.

**III. Порядок оценки налоговых расходов**

**Горкинского сельского поселения**

3.1. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Горкинского сельского поселения:

3.1.1. Администрация направляет в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы № 1 по Белгородской области сведения о категориях плательщиков с указанием обусловливающих соответствующие налоговые расходы нормативных актов Горкинского сельского поселения, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году.

3.1.2. Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 1 по Белгородской области (по согласованию) направляет в Администрацию:

 до 1 апреля - сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

сведения о суммах выпадающих доходов бюджета Горкинского сельского поселения по каждому налоговому расходу;

сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет сельского поселения по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов.

3.2. Администрация осуществляет оценку эффективности налоговых расходов в соответствии с Порядком с соблюдением требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Оценка эффективности налоговых расходов включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов;

б) оценку результативности налоговых расходов.

3.3. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ Горкинского сельского поселения, структурным элементам муниципальных программ Горкинского сельского поселения и (или) целям социально-экономического развития Горкинского сельского поселения, не относящимся к муниципальным программам Горкинского сельского поселения;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5 –летний период.

3.4. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 3.3. раздела III Порядка, Администрация принимает решение о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.5. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Горкинского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Горкинского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Горкинского сельского поселения, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Горкинского сельского поселения.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Горкинского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Горкинского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Горкинского сельского поселения, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.6. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

3.6.1. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Горкинского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Горкинского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Горкинского сельского поселения, а также оценка налоговых расходов Горкинского сельского поселения.

3.6.2. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Горкинского сельского поселения в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Горкинского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Горкинского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Горкинского сельского поселения, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Горкинского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Горкинского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Горкинского сельского поселения, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета сельского поселения для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

3.6.3. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Горкинского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Горкинского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Горкинского сельского поселения, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет бюджета Горкинского сельского поселения;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

 3.7. По результатам оценки эффективности налогового расхода Горкинского сельского поселения Администрация формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода Горкинского сельского поселения, вкладе налогового расхода Горкинского сельского поселения в достижение целей муниципальной программы Горкинского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Горкинского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Горкинского сельского поселения, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Горкинского сельского поселения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Горкинского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Горкинского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Горкинского сельского поселения и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

 Администрация обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов Горкинского сельского поселения и до 10 июня формирует итоговую оценку эффективности налоговых расходов.

 3.8. Результаты оценки налоговых расходов Горкинского сельского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Горкинского сельского поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Горкинского сельского поселения.

3.9. Результаты оценки эффективности налоговых расходов направляются главе администрации Горкинского сельского поселения и размещаются на официальном сайте администрации Горкинского сельского поселения в сети Интернет.

Приложение

к Порядку формирования

перечня налоговых расходов

Горкинского сельского поселения

и оценки налоговых расходов

Горкинского сельского поселения

Перечень

показателей для проведения оценки налоговых расходов

Горкинского сельского поселения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Предоставляемая информация | Источник данных |
| I. Нормативные характеристики налоговых расходов Горкинского сельского поселения |
| 1.1. | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, установленные нормативными правовыми актами Горкинского сельского поселения (далее НПА сельского поселения) | Данные Администрации |
| 1.2. | НПА сельского поселения, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции (далее - налоговые льготы) | Данные Администрации |
| 1.3. | Условия предоставления налоговых льгот | Данные Администрации |
| 1.4. | Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы | Данные Администрации |
| 1.5. | Дата вступления в силу положений НПА сельского поселения, устанавливающих налоговые льготы | Данные Администрации |
| 1.6. | Дата начала действия права на налоговые льготы, предоставленного НПА сельского поселения | Данные Администрации |
| 1.7. | Период действия налоговых льгот, предоставленных НПА сельского поселения | Данные Администрации |
| 1.8. | Дата прекращения действия налоговых льгот, установленная НПА сельского поселения | Данные Администрации |
| II. Целевые характеристики налоговых расходов Горкинского сельского поселения |
| 2.1. | Наименование налоговых льгот | Данные Администрации |
| 2.2. | Целевая категория налогового расхода Горкинского сельского поселения | Данные Администрации |
| 2.3. | Цели предоставления налоговых льгот, установленных НПА сельского поселения | Данные Администрации |
| 2.4. | Вид налоговых льгот, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками | Данные Администрации |
| 2.5. | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы  | Данные Администрации |
| 2.6. | Наименование муниципальной программы Горкинского сельского поселения (непрограммного направления деятельности), в рамках которой реализуются цели предоставления налогового расхода | Данные Администрации |
| 2.7. | Наименования структурных элементов муниципальной программы Горкинского сельского поселения, в рамках которых реализуются цели предоставления налогового расхода | Данные Администрации |
| 2.8. | Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели муниципальной программы Горкинского сельского поселения и ее структурных элементов | Данные Администрации |
| 2.9. | Значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы Горкинского сельского поселения и ее структурных элементов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и на плановый период | Данные Администрации |
| III. Фискальные характеристики налогового расхода Горкинского сельского поселения |
| 3.1. | Объем налоговых льгот, предоставленных для плательщиков налогов в соответствии с НПА Горкинского сельского поселения, за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. руб.) | Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 1 по Белгородской области (по согласованию) |
| 3.2. | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. руб.) | Администрация |
| 3.3. | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы, освобождения и иной преференции (единиц) | Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 1 по Белгородской области (по согласованию) |
| 3.4. | Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет Горкинского сельского поселения плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные НПА (тыс. руб.) | Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 1 по Белгородской области(по согласованию) |
| 3.5. | Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет сельского поселения налогоплательщиками, имеющими право на налоговые льготы, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. руб.) | Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 1 по Белгородской области(по согласованию) |
| 3.6. | Результат оценки эффективности налогового расхода | Администрация |